

DECRET D'ALCALDIA ESTIMANT PARCIALMENT EL RECURS DE REPOSICIÓ INTERPOSAT CONTRA EL DECRET 2025-0181, ANUL·LANT EL DECRET 2025-0181, RETROTRAENT LES ACTUACIONS AL MOMENT ANTERIOR A LA RESOLUCIÓ ANUL·LADA

ANTECEDENTS

I.- En data 8 de desembre de 2025, el Sr. JCP, en representació del Sr. MCP, presenta a aquest Ajuntament comunicació prèvia d'inici d'activitat d'una sala de lloguer per a activitats privades puntuals, aportant projecte tècnic i certificat tècnic signats per DVA, enginyer tècnic industrial.

II.- En data 11 de desembre de 2025 (no 11 de setembre), l'enginyer comarcal va emetre informe desfavorable en relació a la comunicació prèvia presentada. Per error el Decret d'Alcaldia 2025-0118 es va transcriure un informe emès en data 11 de setembre de 2025 per l'enginyer comarcal, en relació a una petició de llicència presentada anteriorment en relació a una activitat diferent.

L'informe que fou emès en data 11 de desembre de 2025 per l'enginyer comarcal, literalment establia:

*(...)*Fets

En data 08/12/2025 i registre d'entrada 2025-E-RE-861, el senyor JCP, actuant en representació del Sr. MCP sol·licita mitjançant instància que es tingui per comunicat l'inici de l'activitat d'una sala de lloguer per dur-hi a terme activitats privades de manera puntual, d'acord amb la Llei 18/2020.

Amb la tramesa s'adjunta:

- *Memòria amb el títol: "Comunicació d'inici de l'activitat d'una sala de lloguer per dur-hi a terme activitats privades de manera puntual. Activitat en règim de Comunicació amb projecte i certificat tècnic segons la Llei 18/2020" signat per l'Enginyer Industrial DVA, en data 04/12/2025. Document sense visat col·legial.*
- *Autorització de representació*

Fonaments de dret

- *Llei 20/2009, de 4 de desembre, de prevenció i control ambiental de les activitats (LPCAA).*
- *Llei 11/2009, del 6 de juliol, de regulació administrativa dels espectacles públics i les activitats recreatives.*
- *Llei 18/2020, del 28 de desembre, de facilitació de l'activitat econòmica.*
- *Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals (ROAS).*
- *Decret 112/2010, de 31 d'agost, pel qual s'aprova el Reglament d'espectacles públics i activitats recreatives (REPAR).*
- *ORDRE INT/358/2011, de 19 de desembre, per la qual es regulen els horaris dels establiments oberts al públic, dels espectacles públics i de les activitats recreatives sotmesos a la Llei 11/2009, del 6 de juliol, de regulació administrativa dels espectacles públics i de les activitats recreatives, i al seu Reglament.*
- *Llei 16/2002, de 28 de juny, de protecció contra la contaminació acústica.*
- *Llei 3/2010, del 18 de febrer, de prevenció i seguretat en matèria d'incendis en establiments, activitats, infraestructures i edificis.*
- *Decret 190/2015, de 25 d'agost, de desplegament de la Llei 6/2001, de 31 de maig, d'ordenació ambiental de l'enllumenament per a la protecció del medi nocturn.*
- *Decret 209/2023, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Codi d'accessibilitat de Catalunya.*

Examinada la documentació aportada es fa constar:

La comunicació que es pretén efectuar d'acord a la Llei 18/2020, del 28 de desembre, de facilitació de l'activitat econòmica no és correcta atesa la tipologia de l'establiment i la naturalesa de les activitats que es pretenen realitzar. L'annex de classificació d'activitats de la Llei 18/2020 exclou expressament les activitats de caràcter extraordinari, les de règim especial i amb reservats annexos, els espectacles públics musicals i les activitats recreatives musicals regulades, que s'han de regir per la Llei 11/2009, del 6 de juliol, de regulació administrativa dels espectacles públics i les activitats recreatives.

La classificació que es fa de l'activitat a la memòria, Capítol 13: Espectacles i activitats recreatives de caràcter general no es correspon a cap epígraf de la llei 20/2009 ni de la 18/2020. Semblaria que s'ha utilitzat la guia Taula de classificació per a identificar els tràmits associats a la implantació d'activitats, document no normatiu.



Així doncs, l'establiment obert al públic estarà subjecte a Llicència municipal conforme l'Article 95 i següents del Decret 112/2010, de 31 d'agost.

Per altre banda la documentació aportada es considera que no serà suficient per sol·licitar la llicència d'activitat. A títol indicatiu i no limitatiu es fan les següents consideracions:

Vector incendis.

La proposta de restringir el pas a certes zones sense ús per tal de "baixar" la superfície a 500 m² i així eludir la classificació de l'establiment a l'Annex I de la Llei 3/2010, no es pot admetre ni resulta tècnicament acceptable. La classificació dels establiments es fa en funció de la superfície construïda, i aquesta és independent de l'aforament que es doni a l'edifici. Per tant l'establiment estarà sotmès al control preventiu de l'Administració de la Generalitat. Caldrà aportar informe previ en matèria d'incendis. Posteriorment a l'obtenció d'aquest Informe, caldrà que una entitat col·laboradora de l'Administració faci l'Acta de comprovació en matèria d'incendis.

El titular haurà d'aportar un projecte d'incendis d'acord amb l'ORDRE INT/320/2014, de 20 d'octubre, per la qual s'aprova el contingut de la documentació tècnica per efectuar la intervenció administrativa per part de la Generalitat, establerta a la Llei 3/2010, del 18 de febrer, de prevenció i seguretat en matèria d'incendis en establiments, activitats, infraestructures i edificis, i també el model de certificat d'adequació a les mesures de prevenció i seguretat en matèria d'incendis.

Vector soroll.

Les dades aportades no són suficients per garantir la no superació dels nivells màxims permesos a l'entorn. Caldrà aportar un certificat d'aïllament acústic que certifiqui les condicions d'insonorització.

Contaminació lumínica:

El contingut de la memòria no s'adequa a l'establert a l'Annex I del Decret 190/2015, de 25 d'agost, de desplegament de la Llei 6/2001, de 31 de maig, d'ordenació ambiental de l'enllumenament per a la protecció del medi nocturn.

Sanejament:

S'hauran d'aportar les característiques de les instal·lacions de tractament d'aigües residuals. Manca aportar l'autorització per abocament mitjançant camió cisterna a EDAR.

Accessibilitat:

S'haurà d'aportar la fitxa de condicions d'accessibilitat d'acord amb l'Article 122 del Codi d'accessibilitat de Catalunya (Decret 209/2023, de 28 de novembre).

Altres:

Les instal·lacions amb reglamentació específica de què disposi l'activitat hauran d'estar degudament legalitzades.

S'haurà d'incorporar a l'expedient el certificat de compatibilitat urbanística. Per fer les obres necessàries d'adequació del local s'haurà de sol·licitar llicència d'obres.

En conclusió:

Vista la documentació aportada s'informa DESFAVORABLEMENT l'expedient, no podent-se donar per comunicada l'activitat. S'haurà de requerir a l'interessat per tal que esmeni i porti la documentació d'acord amb les consideracions efectuades a l'apartat anterior".

Senyalat de document número Ú, s'acompanya còpia de l'informe de l'enginyer comarcal de data 11 de desembre de 2025.

III.- L'arquitecta municipal, va emetre en data 12 de desembre de 2025 informe el contingut del qual, en la seva part necessària es transcriu a continuació:

(...) CONCLUSIONS

Tenint en compte les consideracions exposades en aquest informe, es considera que l'activitat recreativa de sala de lloguer per a usos puntuals, que el sol·licitant projecta dur a terme a l'edifici situat al Carrer Gran Via 27 d'Avià, és compatible amb el règim urbanístic aplicable, de forma provisional i mentre no s'iniciïn les actuacions per al desenvolupament del planejament derivat previst en el sector.

En base a totes les determinacions de l'article 53 del TRLU, i atenent a que es tracta d'un ús admès pel POUM, es considera tramitar la proposta com una autorització per a usos i obres provisionals.

La compatibilitat de la proposta, atès el caràcter de provisionalitat, se subjecta a les següents condicions:

a.- és necessària la tramitació i documentació a aportar, que hauria de ser la pròpia per a una llicència d'obres i usos provisionals, més la que fixa l'article 54 del TRLUC, regulada segons els articles 65 i 66 del Decret 64/2014. (al web avia.cat, s'ha disposat un full model a fi de facilitar els escrits dels titulars dels drets de propietat i ús relacionats directament amb els usos i les obres provisionals, en virtut de qualsevol negoci jurídic, segons l'art. 66 del D.64/2014)

b.- Si la sol·licitud presentada compleix els requisits de l'article 53.1, l'Ajuntament l'ha de sotmetre al tràmit d'informació pública pel termini de vint dies i, simultàniament, ha de sol·licitar l'informe corresponent a la comissió territorial d'urbanisme.

L'ajuntament no pot autoritzar els usos i les obres provisionals sol·licitats si aquest informe és desfavorable. Els usos i activitats hauran de cessar quan l'Administració ho determini.

c.- Les condicions sota les quals s'atorga l'autorització d'usos i obres provisionals, acceptades expressament pels destinataris, s'han de fer constar en el Registre de la Propietat, de conformitat amb la legislació hipotecària. L'eficàcia de l'autorització resta supeditada a aquesta constància registral.

d.- L'activitat es podrà iniciar únicament quan tota la tramitació urbanística hagi estat resolta i sigui executiva, i sempre i quan el projecte d'activitat doni compliment a la normativa en matèria de seguretat i ús, disposant de les actes de comprovació en matèria d'incendis”.

Senyalat de document número DOS, s'acompanya còpia de l'informe elaborat per l'arquitecta municipal en data 12 de desembre de 2025.

IV.- En data 12 de desembre de 2025, l'Alcaldessa adopta el Decret 2025-0181, desestimant la comunicació d'inici d'activitat. El decret és notificat en data 15 de desembre de 2025.

V.- En data 9 de gener de 2026, té entrada el recurs de reposició del Sr. MCP (NRE 2026-E-RE-22), al·legant defecte en l'informe citat, manca de motivació i anàlisi tècnica, compatibilitat urbanística i vulneració del principi de bona administració.

VI.- Vist l'informe elaborat per la secretària-interventora respecte a la legislació aplicable i el procediment a seguir.

Als anteriors fets, els són d'aplicació els següents:

FONAMENTS DE DRET

Primer.- D'acord amb els articles 123 i 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, contra els actes que posen fi a la via administrativa es pot interposar recurs potestatiu de reposició, el qual ha de ser resolt per l'òrgan que va dictar l'acte impugnat.

Segon.- Examinat l'expedient administratiu, s'ha constatat que en el Decret d'Alcaldia 2025-0181 es va fer referència erròniament a un informe tècnic emès en data 11 de setembre de 2025, corresponent a una activitat diferent, en lloc de l'informe de l'enginyer comarcal emès en data 11 de desembre de 2025, relatiu a la comunicació prèvia objecte del present expedient.

Aquest fet constitueix un defecte procedimental que fa necessari deixar sense efecte la resolució impugnada i retrotreure les actuacions al moment al que s'ha produït el vici per incorporar correctament l'informe corresponent d'acord amb l'article 119.2 de la Llei 39/2015.

Tercer.- No obstant això, de l'anàlisi del contingut de l'informe de l'enginyer comarcal de data 11 de desembre de 2025 es desprèn que aquest és clarament desfavorable, en considerar que l'activitat projectada no pot tramitar-se mitjançant el règim de comunicació prèvia previst a la Llei 18/2020, atesa la tipologia de l'establiment i la naturalesa de les activitats que es pretenen desenvolupar, les quals queden excloses de l'àmbit d'aplicació d'aquesta norma i es troben sotmeses a la Llei 11/2009, de regulació administrativa dels espectacles públics i les activitats recreatives, i al seu reglament de desplegament.

Quart.- Consta igualment a l'expedient informe de l'arquitecta municipal de data 12 de desembre de 2025, en el qual s'estableix que l'activitat és compatible amb el règim urbanístic aplicable únicament amb caràcter provisional, d'acord amb el que disposa l'article 53 del Text refós de la Llei d'urbanisme, i condicionada a la tramitació d'una autorització d'usos i obres provisionals, amb submissió als tràmits, informes i condicions que la normativa urbanística estableix, conforme als articles 53 del TRLU, 65 i 66 del Decret 64/2014 i normativa urbanística aplicable.

Cinquè.- En conseqüència, i amb independència del defecte formal detectat, la comunicació prèvia presentada no constitueix el títol habilitant adequat per a l'inici de l'activitat sol·licitada, sense que es pugui apreciar manca de motivació ni d'anàlisi tècnica, atès que l'expedient disposa d'informes tècnics suficients i coincidents quant a la improcedència del règim de comunicació prèvia.

Sisè.- Tampoc es pot apreciar vulneració del principi de bona administració ni del deure d'instrucció adequada, atès que l'expedient ha estat informat tècnicament i urbanísticament, i el defecte detectat és de naturalesa formal i esmenable, sense haver produït indefensió material a la part interessada.

En ús de les facultats que m'han estat legalment atribuïdes,

DECRETO

Primer.- Estimar parcialment el recurs de reposició interposat pel Sr. MCP contra el Decret d'Alcaldia núm. 2025-0181, de data 12 de desembre de 2025, exclusivament pel que fa al defecte procedimental consistent en la referència errònia a un informe tècnic que no correspon a l'activitat objecte de la comunicació prèvia.

Segon.- Deixar sense efecte el Decret d'Alcaldia núm. 2025-0181.

Tercer.- Retrotreure les actuacions al moment immediatament anterior a la resolució anul·lada, a fi d'incorporar correctament l'informe de l'enginyer comarcal de data 11 de desembre de 2025 i completar degudament l'expedient. La retroacció afecta només l'error formal i no altera el contingut tècnic desfavorable.

Quart.- Declarar que l'activitat sol·licitada no pot habilitar-se mitjançant el règim de comunicació prèvia, atès que, d'acord amb la normativa sectorial aplicable i amb l'article 53 del Text refós de la Llei d'urbanisme, només pot autoritzar-se, si escau, mitjançant el règim d'autorització d'usos i obres provisionals, amb submissió als tràmits i informes preceptius establerts per la normativa aplicable (articles 53 del TRLU, 65 i 66 del Decret 64/2014, i normativa sectorial).

Cinquè.- Continuar la tramitació de l'expedient conforme al règim jurídic aplicable.

Sisè.- Notificar la present resolució a la persona interessada, indicant que, contra aquest decret, podrà interposar-se el recurs contenciós administratiu davant la jurisdicció contenciosa-administrativa dins dels terminis legalment establerts.

DOCUMENT DATAT I SIGNAT DIGITALMENT AL MARGE

DECRET
Número: 2026-0023 Data: 03/02/2026